

**UCHWAŁA NR XII.101.2019  
RADY MIEJSKIEJ W UJEŹDZIE**

z dnia 23 września 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Ujazdu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696) oraz art. 229 pkt.3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2096, z 2019 r. poz. 60, 730, 1133) po rozpatrzeniu skargi z dnia 25.07.2019 r. Nr OG.1510.1.2019, Rada Miejska w Ujeździe uchwała co następuje:

§ 1. Skargę Nr OG.1510.1.2019 z dnia 25 lipca 2019 r. na działalność Burmistrza Ujazdu w zakresie zawierania umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłoszeń n stronach BIP, **uznaje się za bezzasadną** z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Ujeździe do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dnia podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Tomasz Cichoń**

### **Uzasadnienie:**

Dnia 25 lipca 2019 r. do Urzędu Miejskiego w Ujeździe wpłynęła skarga na działanie organu wykonawczego tj. Burmistrza Ujazdu w zakresie zawierania umów w okresie od 01.01.2018 r. na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłoszeń na stronach BIP. Skarga została zarejestrowana pod nr OG.1510.1.2019.

Zdaniem skarżącej, takie działanie zmniejsza możliwy krąg wykonawców, może być również umyślnym działaniem organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych, poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny, z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi.

Dalej skarżąca sugeruje, iż zapis regulaminu zamówień publicznych do 30 tys. euro, dotyczący możliwości skierowania zapytań ofertowych do 3 potencjalnych wykonawców, nie wyklucza możliwości skierowania zapytań do 2 najdroższych podmiotów na rynku i trzeciego z góry już założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnianiu zamówień na stronach BIP.

Skarżąca podnosi również, że organ wykonawczy w swoim regulaminie nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym.

Ponadto skarżąca zwraca uwagę, że nie upublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP, dotyczy również innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy.

Skarżąca wskazuje również, iż Burmistrz Ujazdu jest jednym z nielicznych organów wykonawczych w kraju, który nie korzysta z możliwości poszukiwania wykonawców przez strony BIP urzędu do wykonywania usług na jej rzecz, zazwyczaj w niższej cenie.

Dnia 12.08.2019 r. Burmistrz Ujazdu zawiadomił skarżącą, iż z powodu przerwy wakacyjnej w obradach Rady Miejskiej w Ujeździe, skarga zostanie rozpatrzona do dnia 30.09.2019 r. oraz przekazał skargę Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Ujeździe celem jej rozpatrzenia.

Dnia 19.08.2019 r. Przewodniczący Rady przekazał przedmiotową skargę Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z zaleceniem jej rozpatrzenia i opracowania stanowiska oraz przedstawienia go na wrześniowej sesji Rady Miejskiej w Ujeździe.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Ujeździe odbyła 2 posiedzenia. W dniu 26.08.2019 r. zapoznała się z treścią skargi i zawnioskowała do Burmistrza Ujazdu o pisemne przedstawienie swojego stanowiska w tej sprawie. Drugie posiedzenie Komisji odbyło się dnia 19 września 2019 r. na której zapoznano się z pełną dokumentacją oraz zaopiniowano i rozpatrzono skargę.

Złożona skarga podlega rozpatrzeniu na podstawie art. 227 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

W myśl art. 274 ust.3 ustawy o finansach publicznych audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 mln złotych. Audyt, zgodnie z cytowaną ustawą prowadzi audytor wewnętrzny zatrudniony w jednostce albo po spełnieniu przesłanek z art. 278 ustawy o finansach publicznych, usługodawca niezatrudniony w jednostce.

Zgodnie z art.4 pkt.8 ustawy Prawo zamówień publicznych, ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 tys. euro. Poza wskazanym wyżej przypadkiem, przepisy prawa zamówień publicznych nie wskazują innych wyłączeń przedmiotowych związanych z usługą prowadzenia audytu wewnętrznego przez usługodawcę niezatrudnionego w jednostce. Tym samym, w celu udzielania zamówienia obejmującego świadczenie usługi prowadzenia audytu wewnętrznego., w stosunku do którego, ze względu na wartość szacunkową, przepisy prawa zamówień publicznych nie będą miały zastosowania, zamawiający powinien stosować wewnętrzne regulacje lub zasady wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Zarządzenie Nr 120.3.2018 Burmistrza Ujazdu z dnia 15 stycznia 2018 r. oraz zastępujące go Zarządzenie Nr 120.2.2019 z dnia 01.02.2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu zamówień publicznych do których nie stosuje się ustawy Prawo zamówień publicznych w Urzędzie Miejskim w Ujeździe, wskazują szczegółową procedurę udzielania zamówień publicznych powyżej 4 tys. euro (netto) i poniżej 30 tys. euro (netto). Ww. regulaminy nie zawierają zapisu nakładającego obowiązek zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego.

Umowa zawarta pomiędzy Gminą Ujazd a audytorem w dniu 17 stycznia 2018 r., opiewała na kwotę 1990,00 zł netto za każdy miesiąc obowiązywania umowy, tj. łącznie na 23.880 zł netto + 23% VAT i zawarta była na okres roczny.

Umowa zawarta pomiędzy Gminą Ujazd a audytorem w dniu 1 lutego 2019 r., opiewa na kwotę 350,00 zł netto za każdy miesiąc obowiązywania umowy, tj. łącznie na 4.200 zł netto + 23% VAT i zawarta została na okres roczny.

Zarówno w 2018 jak i w 2019 r. zapytania ofertowe nie były zamieszczane na stronie BIP. Wynika to bezpośrednio z regulaminów, które nie zawierają zapisów nakładających taki obowiązek.

Odnosząc się do zarzutu skarżącej na brak zapisu w wewnętrznych regulaminach nakładającego obowiązek zamieszczania na stronach BIP zapytanie ofertowego, należy wskazać, że treść Regulaminów wprowadzonych ww. zarządzeniami nie sprzeciwia się żadnym przepisom prawnym. Ponadto należy wskazać, iż wzór regulaminu przygotowany przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, ma charakter wyłącznie przykładowy, a jego stosowanie jest dobrowolne. To organ wykonawczy dostosowuje jego treść do swoich potrzeb, w szczególności w zakresie wartości zamówienia, od której stosowany będzie regulamin, metod szacowania wartości zamówienia, czy też formy rozpowszechniania informacji o zapytaniu ofertowym. W związku z powyższym zarzuty podnoszone przez skarżącą, uznane zostały za bezzasadne.

W myśl § 87 ust.1 i 2 Statutu Gminy Ujazd stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XLIX.305.2018 Rady Miejskiej w Ujeździe z dnia 18 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Ujazd, Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przekazał na piśmie Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Ujeździe stanowisko Komisji w zakresie przedmiotowej skargi, celem podjęcia stosownej uchwały.