

UZASADNIENIE

Zgodnie z ustawą o ochronie zwierząt, celem jest między innymi zapewnienie ochrony zwierząt oraz określenie czynów uznawanych za znęcanie się nad zwierzętami oraz uregulowanie postępowania ze zwierzętami bezdomnymi.

W związku z art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 638 ze zmianami) Rada Miejska w Ujeździe określa w drodze uchwały, corocznie do 31 marca, „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ujazd”. Stanowi to wypełnienie obowiązku zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom przez gminę.

W Gminie Ujazd walka z bezdomnością zwierząt realizowana jest na podstawie podpisanych umów i porozumień we współpracy ze schroniskiem dla zwierząt prowadzone przez Miejski Zarząd Budynków Komunalnych w Kędzierzynie-Koźlu ul. Grunwaldzka 6, 47-220 Kędzierzyn-Koźle, Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt ul. Gliwicka 20, 47-224 Kędzierzyn-Koźle, firmą PUPHW "GABI" Gabriela Bartoszek ul. Dworcowa 24, 47-120 Żędowice świadcząca usługi z zakresu wyłapywania, odbioru i transportowania bezdomnych zwierząt do schroniska, z fundacją ZWIERZ w sprawie zwierzowej akcji kastracji, której poddane będą bezdomne i właścicielskie zwierzęta oraz z lekarzem weterynarii Panem Janem Piskoń prowadzący Gabinet Weterynaryjny z siedzibą przy ul. Opolskiej 30, 47-100 Strzelce Opolskie z zakresu odbioru i utylizacji padłych lub zabitych w wyniku zdarzeń drogowych zwierząt oraz akcji kastracji.

W ubiegłych latach Gmina Ujazd przekazała do schroniska w Kędzierzynie-Koźlu następujące ilości bezdomnych psów:

- 2017 rok – 6 szt.
- 2018 rok – 6 szt.
- 2019 rok – 9 szt.
- 2020 rok – 5 szt.
- 2021 rok – 7 szt.

Według stanu na miesiąc luty 2022 roku w schronisku w Kędzierzynie-Koźlu znajdują się 2 psy z terenu Gminy Ujazd. Pozostałe psy w większości przypadków trafiły do adopcji. Jak widać z przedstawionych danych problem bezdomnych psów na terenie Gminy Ujazd jest różny w zależności od roku.

Projekt Programu zgodnie z art. 11a ust. 7 został przekazany do zaopiniowania Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii, Towarzystwu Przyjaciół Zwierząt i Opieki nad Zwierzętami w Kędzierzynie-Koźlu, dzierżawcom obwodów łowieckich działających na obszarze Gminy i Fundacji ZWIERZ z Bierunia.

Zastępca Burmistrza
Tom
Katarzyna Tomczyk

Agnieszka Musioł

Od: malgorzata.matyja@fundacjazwierz.org
Wysłano: 14 marca 2022 08:17
Do: rg@ujazd.pl
Temat: Opinia do programu Ujazd - ZWIERZ
Załączniki: Ujazd 2.docx

Dzień dobry,

Przesyłam ponowną opinię do programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności. Wyślemy także pocztą, drogą oficjalną.

Małgorzata Matyja
kom. +48 697 100 047
mail: malgorzata.matyja@fundacjazwierz.org

ZWIERZ

ZWIERZ Ogólnopolska Fundacja
na rzecz Ochrony Zwierząt

ul. Ekonomiczna 20, 43-150 Bieruń
NIP: 6462937193 KRS 000053582
www.fundacjaZWIERZ.org

ZWIERZOWA
AKCJA KASTRACJA!

ZWIERZowa Infolinia Bezpłatnej Informacji Prawnej z zakresu Ochrony Zwierząt
Czynna we wtorki i czwartki w godz.: 17:00 – 19:00, tel. +48 695902335

OPINIA DOTYCZĄCA PORPAWIONEGO PROJEKTU PROGRAMU OPIEKI NAD ZWIERZĘTAMI BEZDOMNYMI ORAZ ZAPOBIEGANIA BEZDOMNOŚCI ZWIERZĄT PRZEKAZANEGO PRZEZ GMINĘ UJAZD FUNDACJI „ZWIERZ” OGÓLNOPOLSKIEJ FUNDACJI NA RZECZ OCHRONY ZWIERZĄT DO ZAOPINIOWANIA W TRYBIE ART. 11A UST. 7 U.O.Z.

Projekt został otrzymany pocztą w dniu

Opinia została sporządzona w ramach współpracy „ZWIERZ” Ogólnopolskiej Fundacji na Rzecz Ochrony Zwierząt (dalej jako: „Fundacja ZWIERZ”) i Gminy Ujazd związanej z Ogólnopolską ZWIERZową Akcją Kastracja!, przez dr Agnieszkę Gruszczyńską.

Dotyczy zgodności z prawem proponowanych regulacji, jak też zgodności z porozumieniem i regulaminem ZWIERZowej Akcji Kastracja.

Uwzględniono stan prawny na dzień 15.01.2022 r.

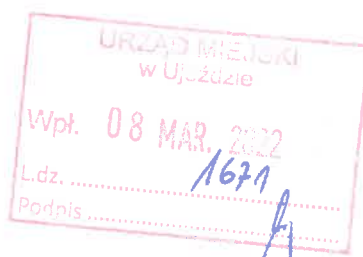
Do projektu programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ujazd w 2022 r. (dalej jako: „Projekt”) wprowadzono wszystkie regulacje, o które prosiliśmy. Projekt opiniujemy pozytywnie.

Chcemy zwrócić uwagę, na przerzucenie na społecznych opiekunów kotów wolno żyjących oraz na wolontariuszy wykonania Programu. Bardzo prosimy o praktyczne zweryfikowanie tej sytuacji w tym roku i też udzielenie pomocy osobom, które na swój koszt wykonują zadanie, chociażby przez pomoc w przewiezieniu zwierząt – czasem kotami opiekują się osoby starsze, które nie dysponują środkiem transportu.

Mamy nadzieję, że wspólne działania przyczynią się do zmniejszenia liczby zwierząt bezdomnych, jak też poprawy dobrostanu zwierząt utrzymywanych przez mieszkańców Gminy Ujazd.

Bardzo dziękujemy za wspólne działanie w ramach ZWIERZowej Akcji Kastracja!

Fundacja ZWIERZ
Ul. Ekonomiczna 20
43-150 Bieruń



Bieruń, 04.03.2022 r.

P. Tomczyk
p. Munio. 9
TW

Urząd Miejski w Ujeździe

Sławięcicka 19

47-143 Ujazd

W związku z otrzymanym 16 lutego 2022r. projektem programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt przekazujemy opinię w trybie art. 11A ust. 7 U.O.Z. przygotowaną przez dr nauk prawnych Agnieszkę Gruszczyńską.

Olga Tomczyk
ZWIERZ Fundacja ZWIERZ
Ogólnopolska Fundacja
na Rzecz Ochrony Zwierząt
ul. Ekonomiczna 20, 43-150 Bieruń;
NIP 6462937193, KRS 000053582

Załączniki:

- Opinia dotycząca programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Ujazd

OPINIA DOTYCZĄCA PROJEKTU PROGRAMU OPIEKI NAD ZWIERZĘTAMI BEZDOMNYMI ORAZ ZAPOBIEGANIA BEZDOMNOŚCI ZWIERZĄT PRZEKAZANEGO PRZEZ GMINĘ UJAZD FUNDACJI „ZWIERZ” OGÓLNOPOLSKIEJ FUNDACJI NA RZECZ OCHRONY ZWIERZĄT DO ZAOPINIOWANIA W TRYBIE ART. 11A UST. 7 U.O.Z.

Projekt został otrzymany pocztą tradycyjną w dniu 16.02.2022 r.

Opinia została sporządzona w ramach współpracy „ZWIERZ” Ogólnopolskiej Fundacji na Rzecz Ochrony Zwierząt (dalej jako: „Fundacja ZWIERZ”) i Gminy Ujazd związanej z Ogólnopolską ZWIERZową Akcją Kastracja!, przez dr Agnieszkę Gruszczyńską.

Dotyczy zgodności z prawem proponowanych regulacji, jak też zgodności z porozumieniem i regulaminem ZWIERZowej Akcji Kastracja.

Uwzględniono stan prawny na dzień 15.01.2022 r.

Projekt Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ujazd w 2022 r. (dalej jako: „Projekt”) zawiera przepisy określające zasady realizacji wszystkich zadań obligatoryjnych, wskazanych w art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. 2020 poz. 638), zadań fakultatywnych, jak też finansowania Programu. Jednak konieczne jest wprowadzenie jednej zmiany – podziału środków finansowych na poszczególne działania!!!. To najważniejszy zarzut i bardzo prosimy o wprowadzenie tej zmiany (uzasadnienie prawne jest w części podstawy prawne przyjmowania Programów).

Chcieliśmy też zaproponować uszczegółowienie niektórych zadań (w zakresie naszej współpracy dotyczy to wskazania kto odłowi koty wolno żyjące do kastracji) i rezygnację z postanowień dotyczących postępowania ze zwłokami zwierząt (kwestie te regulują inne przepisy).

Mamy nadzieję, że wspólne działania przyczynią się do zmniejszenia liczby zwierząt bezdomnych, jak też poprawy dobrostanu zwierząt utrzymywanych przez mieszkańców Gminy Ujazd.

Bardzo dziękujemy za wspólne działanie w ramach ZWIERZowej Akcji Kastracja!

PODSTAWA PRAWNA PRZYJĘCIA PRZEZ RADY GMIN PROGRAMÓW OPIEKI NAD ZWIERZĘTAMI BEZDOMNYMI ORAZ ZAPOBIEGANIA BEZDOMNOŚCI ZWIERZĄT.

Zapobieganie bezdomności zwierząt oraz zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom należą do obowiązkowych zadań własnych gmin. W celu ich realizacji rady gmin przyjmują program

opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (dalej również jako: „Program”), o którym mowa w art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, Dz.U. 2020 poz. 638 (dalej również jako: „u.o.z.”). Program powinien zostać uchwalony corocznie, do 31 marca, po uprzednim przekazaniu jego projektu do zaopiniowania w trybie art. 11a ust. 7 u.o.z.

Program jest aktem prawa miejscowego o „różnicowanym charakterze normatywnym, gdyż zawiera normy o mieszanym abstrakcyjno-konkretnym charakterze. (...) przede wszystkim konkretyzuje sposoby działania gminy w celu należytego wypełnienia jej obowiązków wynikających z ustawy o ochronie zwierząt.” (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24 maja 2017 r., sygn. akt II OSK 725/17).

Uchwała rady gminy zawierająca Program powinna być wydana na podstawie i w granicach delegacji ustawowej – wymagane jest uregulowanie wszystkich zadań i zasad ich wykonywania, które w ustawie o ochronie zwierząt zostały wskazane, jako obowiązkowe – tj. zadania określone w art. 11a ust. 2 u.o.z. Są to:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkowa sterylizacja albo kastracja zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Katalog ten jest zbiorem otwartym, na co wskazuje zdanie wstępne art. 11a ust. 2 „Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności:”. Rady gmin mogą więc wprowadzić też inne zadania do Programu, jeżeli mają one na celu zapobieganie bezdomności zwierząt i/lub opiekę nad zwierzętami bezdomnymi. Dotyczy to np. zadań obejmujących edukację mieszkańców we wskazanym zakresie.

Oprócz regulacji o charakterze obowiązkowym, ustawodawca w art. 11a ust. 3 i 3a u.o.z. przekazał gminom zadania o charakterze nieobowiązkowym, które obecnie uznaje się jednak za bardzo istotne dla efektywności zapobiegania bezdomności zwierząt domowych. Potwierdzają to wyniki kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli w roku 2016 (nr 9/2016/P/16/058/LBI). Są to dwa zadania:

- plan znakowania zwierząt w gminie (art. 11a ust. 3),

- plan sterylizacji albo kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają (art. 11a ust. 3a).

Oprócz wskazanych wyżej zadań, rady gmin są zobowiązane do wskazania w przyjętym Programie środków finansowych przeznaczonych na jego wykonanie oraz sposobów wydatkowania tych środków, przy czym gmina w całości ponosi koszty realizacji Programu (art. 11a ust. 5). Nie wystarczy więc wskazanie całej kwoty przeznaczonej na dany rok, czy też podzielenia jej między wykonawców Programu.

„Narusza art. 11a ust. 5 u.o.z. pozostawianie organowi wykonawczemu gminy albo innym podmiotom współdziałającym w wykonaniu uchwały swobody w zakresie sposobu wydatkowania takich środków, względnie precyzowania tegoż sposobu w zawieranych umowach. Tylko powiązanie uchwalonej kwoty środków finansowych przeznaczonych na realizację programu z konkretnym sposobem ich wydatkowania pozwala przyjąć, że nie jest on fikcją i umożliwia faktycznie wykonanie poszczególnych zadań, które są liczne, zgodnie z przyjętymi w uchwale priorytetami.” (II SA/Go 797/17 – Wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim).

Podkreślić należy także, że Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności powinien być „dostosowany do warunków i okoliczności występujących oraz przewidywanych w danym roku i nie można mu nadawać charakteru ogólnych ram, które dopiero wymagałyby dalszej konkretyzacji.” (II SA/Go 797/17 – Wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim). Wiąże się to ściśle z jego charakterem, jako aktu planowania.

UWAGI DO PROGRAMU GMINY UJAZD:

Chcieliśmy zwrócić uwagę na następujące regulacje zawarte w Projekcie, wymagające uszczegółowienia:

- 1) cele Programu § 2 Projektu – wydaje się, że punkty 1, 3 i 4 dotyczą jednego celu, brak zaś opieki nad kotami wolno żyjącymi oraz udzielania pomocy weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt;
- 2) w zakresie opieki nad kotami wolno żyjącymi, która została uregulowana w § 7 Projektu, proponujemy konkretne wskazanie zasad realizacji zadań i podmiotów je wykonujących – liczymy na to, że w roku 2022 faktycznie zostaną ustalone miejsca bytowania kotów, ich liczba oraz osoby odpowiedzialne za opiekę dotyczącą poszczególnych miejsc, a także, że zostanie wskazany zakład lekarski, który będzie pomagał kotom

- co ważne – nie wiadomo kto będzie odławiał koty na zabiegach kastracji – a jest to wymóg Regulaminu współpracy z Gminami ZWIERZowej Akcji Kastracja;

- 3) *koniecznie! trzeba podzielić środki finansowe przeznaczone na wykonanie Programu na poszczególne zadania – w przeciwnym wypadku istnieje duże prawdopodobieństwo uznania Programu za nieważny.*

Bardzo prosimy o dokonanie zmian w przepisach dotyczących wykonywania wskazanych zadań.



Rudziniec, 01.03.2022 r.

Zn. spr.: ZG.7322.9.2022

(tylko elektronicznie)

URZĄD MIEJSKI
w Ujeździe

Wpł. 02 MAR. 2022

L.dz. 1503

Podpis. [signature]

p. Tomczyk

[initials]

Sz. P.
Burmistrz Ujazdu
ul. Sławęcicka 19
47-143 Ujazd
umig@ujazd.pl

Dotyczy: zaopiniowania „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ujazd w 2022 roku

W odpowiedzi na pismo znak RG.6140.4.2022 z dn. 10.02.2021 r. Nadleśnictwo Rudziniec korzystając z art. 11a ust. 8 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt informuje, że po zapoznaniu się z projektem w/w uchwały wnosi jedno zastrzeżenie do jego treści.

Dokarmianie kotów wolno żyjących jest ustawowym obowiązkiem gmin, wynikającym z art. 11a, pkt. 2, ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt. Należy jednak prowadzić je tak, aby nie przyczynić się do wzrostu ich populacji. Wolno żyjące koty, z uwagi na swoje naturalne drapieżnictwo, mogą stanowić zagrożenie m.in. dla dziko żyjącej zwierzyny drobnej i ptaków, których obecność w środowisku jest bardzo pożądana, jako elementu wzmacniającego bioróżnorodność. Dlatego rekomendujemy, aby większy nacisk położyć na ograniczenie populacji wolno żyjących kotów poprzez ich sterylizację i kastrację. Przeznaczona w Projekcie uchwały kwota 5 000,00 zł na dokarmianie kotów wolno żyjących jest w naszym przekonaniu zbyt wysoka i może przyczynić się do wzrostu ich populacji, a co za tym idzie – do obniżenia bioróżnorodności wśród drobnych ssaków i ptaków.

Rekomendujemy ograniczyć dokarmianie do incydentalnych przypadków, wzorem innych sąsiadujących gmin.

Z poważaniem,
Wiesław Kucharski
Nadleśniczy
/dokument podpisany elektronicznie/



Strzelce Opolskie, dnia 24 lutego 2022 r.

INSPEKCJA WETERYNARYJNA
POWIATOWY LEKARZ WETERYNARII
W STRZELCACH OPOLSKICH

Maciej Baranowski

p. Wientzel

URZĄD MIEJSKI w Ujeździe	
Wpł. 28 LUT, 2022	
L.dz.	<i>1374</i>
Podpis	<i>[Signature]</i>

Burmistrz Ujazdu
Hubert Ibrom
ul. Sławięcicka 19
47-143 Ujazd

Nasz znak: DZ.491/4/2022

Dot. sprawy nr: RG.6140.4.2022

Pismo z dnia: 10.02.2022

W związku z otrzymaniem projektu „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” na terenie gminy Ujazd przesłanego celem zaopiniowania, Powiatowy Lekarz Weterynarii w Strzelcach Opolskich przekazuje następującą uwagę dotyczącą zawartej w nim treści:

1. Odnosnie rozdziału 2 § 6 ust. 2:

Gmina może zawrzeć umowę z firmą PUPHW „GABI” Gabriela Bartoszek, ul. Dworcowa 24, 47-120 Żędowice, jedynie w zakresie odławiania bezdomnych zwierząt oraz dostarczenia ich do schroniska, natomiast jeśli chodzi o zapewnienie zwierzętom opieki weterynaryjnej umowa powinna zostać podpisana pomiędzy gminą a schroniskiem.

Powiatowy Lekarz Weterynarii
w Strzelcach Opolskich
lek. wet. Maciej Baranowski

